



Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel. +48 22 50 44 200, fax. +48 22 50 44 220, www.zrp.pl, zrp@zrp.pl

Warszawa 21 września 2022 r.

L.dz.: NO/104/JK/09/2022

Pani Olga Ewa Semeniuk
Sekretarz stanu,
Pełnomocnik Rządu
ds. Małych i Średnich Przedsiębiorstw
MINISTERSTWO ROZWOJU I TECHNOLOGII

Szanowna Pani Minister,

wobec lawinowo rosnących cen nośników energii z powodu krytycznej sytuacji na rynku paliw, Związek Rzemiosła Polskiego działając w zgodzie z przepisem art. 7 ust. 5 pkt. 4 ustawy o rzemiośle jako ogólnopolska organizacja samorządu gospodarczego rzemiosła, zwraca się do Pani Minister o podjęcie w trybie pilnym prac nad przygotowaniem zmian legislacyjnych idących w kierunku włączenia firm rzemieślniczych oraz organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła do grupy podmiotów mogących skorzystać ze wsparcia rządowego.

W związku z rozpoczynającym się sezonem grzewczym, apelujemy o podjęcie pilnych działań osłonowych wobec mikro, małych i średnich przedsiębiorców w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców, w tym rzemieślników, zużywających znaczne ilości ciepła oraz wobec organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła jako odbiorców prowadzących działalność społecznie użyteczną i realizujących ważne cele ustawowe, w zakresie w jakim zużywają ciepło na potrzeby realizacji tychże celów.

Uchwalona w dniu 15 września ustawa o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, wprowadza mechanizm wsparcia finansowego w postaci dodatków dla podmiotów wrażliwych oraz system wsparcia odbiorców ciepła systemowego w postaci taryfy z rekompensatą (powyżej określonego poziomu ceny wytwarzania ciepła), mających zapobiegać skokowym wzrostom opłat za dostarczone ciepło), jednak mechanizmy te pomijają całe grupy podmiotów, które w naszej ocenie z tego typu rozwiązań powinny również korzystać, zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 32 Konstytucji RP równego traktowania przez władze podmiotów znajdujących się w takiej samej sytuacji.

Przewidziane ustawą mechanizmy wsparcia zostały po raz kolejny ograniczone do enumeratywnie wymienionych odbiorców. Analizując katalog podmiotów wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt. 4 ustawy, należy stwierdzić, iż ogranicza się on do podmiotów wymienionych obecnie w przepisie art. 62b ustawy Prawo energetyczne, a więc katalogu wprowadzonego ustawą z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz.U. z 2022 r. poz. 202). Natomiast ponad półroczna praktyka stosowania przepisu art. 62b ustawy prawo energetyczne pokazała, że funkcjonujący katalog „podmiotów chronionych” jest niepełny i nie uwzględnia postulatów poszerzenia go o mikro, małych i średnich przedsiębiorców (w tym rzemieślników) najbardziej narażonych na negatywne skutki podwyżek cen energii, jak również szeregu organizacji nie wymienionych do tej pory w katalogu zawartym w art. 4 ust. 1 pkt. 4 ustawy, prowadzących działalność społecznie użyteczną i realizujących ważne zadania ustawowe. Do takiej grupy podmiotów należy zaliczyć przede wszystkim organizacje samorządu gospodarczego rzemiosła funkcjonujące na podstawie

ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle, oraz pozostałe organizacje pracodawców funkcjonujące na podstawie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców, jako że organizacje te stanowią nie tylko podstawę do tworzenia i funkcjonowania Rady Dialogu Społecznego, która prowadzi dialog w celu zapewnienia warunków rozwoju społeczno-gospodarczego oraz zwiększenia konkurencyjności polskiej gospodarki i spójności społecznej, ale realizują też szereg innych ważnych zadań ustawowych.

Zgodnie z ustawą o rzemiośle do zadań samorządu gospodarczego rzemiosła należy m. in. promocja działalności gospodarczej i społeczno-zawodowej rzemiosła, nadzór nad organizacją i przebiegiem procesu przygotowania zawodowego w rzemiośle, udzielanie pomocy rzemieślnikom i innym przedsiębiorcom zrzeszonym w organizacjach samorządu gospodarczego rzemiosła, uczestniczenie w realizacji zadań z zakresu oświaty i wychowania w celu zapewnienia wykwalifikowanych kadr dla gospodarki, w tym prowadzenie szkół (art. 7 ust. 5 ustawy). Nie powinno więc ulegać wątpliwości, że organizacje samorządu gospodarczego rzemiosła powołane i działające na podstawie ustawy o rzemiośle, prowadzą działalność społecznie użyteczną i realizują - podobnie jak korzystające z ochrony organizacje pożytku publicznego - ważne cele społeczne i zadania ustawowe. Niestety w obecnym stanie prawnym organizacje rzemieślnicze, nie są zaliczane do żadnej grupy podmiotów wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt. 4 ustawy (w szczególności podmiotów systemu oświaty o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt. 4 lit. e, czy organizacji pozarządowych o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt. 4 lit. q), a więc podobnie jak to ma miejsce na gruncie ustawy prawo energetyczne, nie będą mogły korzystać z przewidzianych ustawą rozwiązań osłonowych. Ochrona powinna dotyczyć wymienionych organizacji w zakresie, w jakim zużywają ciepło na potrzeby realizacji działalności statutowej, celem umożliwienia im dalszego wykonywania zadań ustawowych (działalności non-profit).

Podobnie drastyczny wzrost cen energii oraz surowców energetycznych to problem przetrwania dla tysięcy mikro, małych i średnich przedsiębiorców, których działalność w głównej mierze oparta jest na wykorzystaniu energii (w tym energii cieplnej). W działalności wielu przedsiębiorstw ceny energii cieplnej to jeden z podstawowych elementów decydujących o opłacalności produkcji, a w rezultacie decydujących o możliwości przetrwania firmy w tzw. sezonie grzewczym. Przedsiębiorcy, w szczególności rzemieślnicy oczekują, a wręcz żądają, podjęcia pilnych działań osłonowych przed sezonem grzewczym. Podmioty te powinny zostać również objęte działaniami osłonowymi przewidzianymi w ustawie o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, aby zminimalizować negatywne skutki gwałtownego wzrostu cen wytwarzania ciepła w nadchodzącym sezonie grzewczym na ich funkcjonowanie.

W związku z powyższym wnosimy o uzupełnienie katalogu podmiotów wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt. 4 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw o mikro, małych i średnich przedsiębiorców zużywających znaczne ilości ciepła w prowadzonej działalności gospodarczej, a także o organizacje samorządu gospodarczego rzemiosła realizujące ważne cele ustawowe zgodnie z ustawą o rzemiośle.

Biorąc pod uwagę powyższe proponujemy uzupełnić w drodze nowelizacji uchwalonej ustawy katalog podmiotów wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt. 4 poprzez:

- a) wprowadzenie do katalogu podmiotów wrażliwych o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt. 4 ustawy - mikro, małych i średnich przedsiębiorców zużywających w prowadzonej

działalności gospodarczej znaczne ilości ciepła, poprzez wprowadzenie stosownego kryterium ustawowego zaliczenia do tej grupy przedsiębiorców korzystających z ochrony, (np. poprzez odniesienie ponoszonych kosztów zużywanego ciepła do uzyskiwanych przychodów),


b) dodanie w art. 4 ust. 1 pkt. 4 zapisu lit. s) w brzmieniu:

s) organizacją samorządu gospodarczego rzemiosła, w rozumieniu art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2020 r. poz. 2159), w zakresie, w jakim zużywają ciepło na potrzeby działalności związanej z nadzorem nad organizacją i przebiegiem procesu przygotowania zawodowego w rzemiośle, udzielania pomocy rzemieślnikom i innym przedsiębiorcom zrzeszonym w organizacjach samorządu gospodarczego rzemiosła oraz uczestniczenia w realizacji zadań z zakresu oświaty i wychowania w celu zapewnienia wykwalifikowanych kadr dla gospodarki, w tym prowadzenie szkół.

Pragniemy jednocześnie zwrócić uwagę, że jeśli organizacje samorządu gospodarczego rzemiosła, których działalność z definicji nie jest nastawiona na osiąganie zysku dla swoich członków – a wyłącznie na realizację zadań statutowych - nie zostaną zaliczone do tzw. grupy odbiorców wrażliwych, to z powodu braku środków finansowych na zakup ciepła, już w najbliższym sezonie grzewczym zmuszone zostaną do zawieszenia swojej działalności lub w najlepszym wypadku do poważnego jej ograniczenia. Wyłączenie z funkcjonowania organizacji rzemiosła będzie skutkowało brakiem możliwości sprawowania nadzoru nad przebiegiem przygotowania zawodowego w rzemiośle nad pracownikami młodocianymi wymagającymi szczególnej opieki, udzielania im systematycznego wsparcia oraz szeregiem innych trudnych do przewidzenia skutków. W przypadku wyraźnego osłabienia kondycji organizacji rzemiosła, poważnie zagrożone będą też cele założone w Rządowym Programie Polski Inkubator Rzemiosła.

Mając na uwadze powyższe Związek Rzemiosła Polskiego zwraca się z wnioskiem o podjęcie prac legislacyjnych mających na celu rozszerzenie w proponowanym zakresie zapisu art. 4 ust. 1 pkt. 4 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw .

Z wyrazami szacunku,

Prezes
Związku Rzemiosła Polskiego

Jan Gogolewski

Do wiadomości:

Pan Andrzej Gawron

Przewodniczący Podkomisji stałej

do spraw mikro, małych i średnich przedsiębiorstw oraz rozwoju rzemiosła

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej